

AMMINISTRAZIONE CENTRALE
AREA PATRIMONIO, APPROVVIGIONAMENTI E
LOGISTICA
UFFICIO GARE



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

OGGETTO: Gara telematica con procedura negoziata per la conclusione di un Accordo Quadro quadriennale con un unico operatore economico per l'affidamento di interventi di manutenzione straordinaria di immobili nelle disponibilità dell'Università degli Studi di Padova (AQOG1OG11E2).

Decreto:

- di approvazione degli atti dell'indagine di mercato;
- a contrarre ex art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- di approvazione degli atti di gara.

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che l'Ateneo dispone di molteplici edifici di proprietà o in concessione per i quali si ravvisa la necessità di procedere ad interventi di manutenzione straordinaria per assicurarne la piena efficienza edilizia ed impiantistica (interventi riconducibili alle categorie SOA OG1 e OG11) e garantirne la migliore fruibilità per le attività della didattica e della ricerca;

Preso atto che l'Ateneo non dispone di personale ed attrezzature idonee per l'esecuzione di tali interventi e, pertanto, si rende necessario attivare nuove procedure di scelta del contraente che consentano di fronteggiare le molteplici necessità di intervento;

Rilevato che l'espletamento di singole procedure di gara per ognuno degli interventi edilizi di cui sopra, comporterebbe un importante impiego di risorse umane, economiche e strumentali, mentre la razionalizzazione di tali procedure mediante il ricorso allo strumento dell'accordo quadro consente una più celere esecuzione dei predetti interventi, riducendo sia le tempistiche sia i costi derivanti dall'espletamento reiterato di gare similari;

Premesso che:

- il Consiglio di Amministrazione del 20/12/2022, con delibera Rep. n. 363/2022 – Prot. n. 248826/2022, ha approvato il Piano triennale 2023-2025, declinato nello Strumento di Programmazione degli investimenti edilizi, autorizzando l'avvio di un Accordo Quadro quadriennale con unico operatore economico per l'affidamento di interventi di manutenzione straordinaria di immobili nelle disponibilità dell'Università, riconducibili alle categorie omogenee SOA OG1 e OG11, per un importo complessivo pari a Euro 5.300.000,00, relativo agli edifici, anche vincolati, attualmente nelle disponibilità dell'Ateneo come elencati nell'Allegato 3 al Capitolato Speciale d'Appalto – Elenco Edifici – o ad eventuali ulteriori acquisizioni che intervengano nel corso del quadriennio;

- con Decreto del Dirigente dell'Area Edilizia e Sicurezza Rep. n. 1176/2023 - Prot. n. 47801 del 17/03/2023 è stato nominato RUP della presente procedura l'Ing. Adriano Susani, afferente all'Ufficio Sviluppo Edilizio;

Visto il quadro economico dell'affidamento degli interventi per un importo complessivo di Euro 5.298.260,00, comprensivo di oneri per la sicurezza e iva a norma di legge, come di seguito riportato:

Accordo Quadro quadriennale con un unico operatore economico per l'affidamento di interventi di manutenzione straordinaria di immobili nelle disponibilità dell'Università degli Studi di Padova (AQOG1OG11E2)				
Quadro Economico di Spesa				
	A) IMPORTO LAVORI DELL'ACCORDO QUADRO			
A.1	Lavori soggetti a ribasso	€		4.570.000,00
A.2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€		160.000,00

TOTALE A) Totale importo a base di gara		€	4.730.000,00
B) ACCANTONAMENTO DI CUI ALL'ART. 113 DEL D.LGS. N. 50/2016 SECONDO IL REGOLAMENTO DI ATENEO			
B.1	Quota FUIT da ripartire tra il personale coinvolto (art. 8, comma 6, lett. a del Regolamento di Ateneo)	€	75.680,00
B.2	Quota FUIT destinata ad attività di formazione e innovazione (art. 8, comma 6, lett. b del Regolamento di Ateneo)	€	18.920,00
TOTALE B) Totale accantonamento		€	94.600,00
C) IVA E CONTRIBUTI			
C.1	IVA al 10% su A	€	473.000,00
C.2	Contributo ANAC	€	660,00
TOTALE C) Totale Iva e Contributi		€	473.660,00
TOTALE INTERVENTO (A+B+C)		€	5.298.260,00
L'incidenza della manodopera è stimata pari al 36% di A.1		€	1.645.200,00

Accertato che:

- la spesa complessiva di Euro 5.297.600,00 costituita dalla somma delle voci A – Importo lavori dell'Accordo Quadro, B – Accantonamento di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e C.1 – Iva al 10% su A, trova copertura alle voci di costo A.10.10.20.60.10.10 "Immobilizzazioni materiali in corso", A.10.10.10.40.10.10 "Immobilizzazioni immateriali in corso", A.30.10.20.45.10.10 "Manutenzione ordinaria locali ed aree" e A.30.10.20.45.10.20 "Manutenzione ordinaria e riparazioni impianti", UA.A.AC.060 – Area Edilizia e Sicurezza;
- la spesa relativa al contributo A.N.A.C., pari a 660,00 euro, in applicazione della Delibera n. 621 del 20 dicembre 2022, troverà copertura alla voce di costo A.30.10.50.10.10.90 "Altri tributi", UA.A.AC.070.040 – Ufficio Gare;

Verificato che:

- ai sensi dell'art. 9 del "Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per incentivare le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., dell'Università degli studi di Padova, nell'ambito degli appalti di lavori, servizi e forniture", emanato con Decreto del Rettore Rep. 3308/2020 – Prot. 416273 del 7/10/2020, le somme destinate agli incentivi confluiscono nel Fondo Unico degli incentivi tecnici (FUIT);
- gli interventi che saranno gestiti mediante il presente Accordo Quadro non sono determinabili né quanto alla tipologia né all'importo e pertanto si ritiene opportuno quantificare le somme destinate agli incentivi nella misura massima, assumendo che tutti gli appalti specifici siano di importo inferiore a Euro 1.000.000,00;
- ai sensi dell'art. 8, comma 6, lett. a) del Regolamento, l'80% dell'importo del Fondo così determinato, pari a Euro 75.680,00, è assegnato al Responsabile che provvede alla ripartizione tra il personale coinvolto;
- ai sensi della lett. b) della medesima disposizione, il restante 20% del Fondo, pari a Euro 18.920,00, è destinato ad attività di formazione e innovazione e non è ripartibile tra il personale;

Richiamato l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visti:

- l'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 convertito con L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, il quale ha introdotto la possibilità di ricorrere alla procedura negoziata senza bando, di cui all'art. 63 del D. Lgs. 50/2016, previa consultazione di almeno 10 operatori

economici per lavori di importo pari o superiore a un milione di Euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 del medesimo decreto;

- l'art. 1, comma 2, lett. b) sopra menzionato il quale stabilisce altresì che gli operatori economici consultati devono essere *"individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici"*;

Considerato che:

- l'Ateneo in data 3/04/2023 ha avviato un'indagine di mercato volta all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata di cui all'oggetto;

- l'avviso di indagine di mercato prevede, nell'ottica di favorire un più ampio confronto concorrenziale, il sorteggio a sistema di 15 operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata;

- l'avviso di indagine di mercato è stato pubblicato nell'Albo on-line di Ateneo, nel Portale Bandi di Gara e Contratti all'indirizzo <https://apex.cca.unipd.it/pls/apex/f?p=394:10> e nel Portale Appalti, nel quale si è svolta ogni operazione relativa alla procedura di indagine, nonché sul sito Servizi Contratti Pubblici del Sistema Informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

- la documentazione pubblicata e messa a disposizione degli operatori economici interessati, allegata al presente decreto (Allegato A), è costituita dall'Avviso pubblico e dai suoi allegati (All. 1 – Domanda di partecipazione, All. 2 – Elenco Edifici, All. 3 – Istruzioni Portale Appalti);

- la scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione è stata fissata alle ore 12:00 del 28/04/2023, come indicato nell'Avviso sopramenzionato e che alla scadenza le domande pervenute erano 80;

- delle operazioni di acquisizione delle domande di partecipazione e sorteggio dei 15 operatori economici da invitare alla presente procedura negoziata è stato redatto apposito Verbale Rep. n. 778/2023 – Prot. n. 74047 del 02/05/2023, allegato al presente provvedimento (Allegato B), il quale sarà pubblicato solo dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte al fine di mantenere la riservatezza circa l'elenco degli operatori economici sorteggiati ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. 50/2016;

Visti altresì:

- l'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito con modificazioni dalla L. n. 108/2021 che ha esteso l'applicazione delle procedure c.d. emergenziali fino al 30 giugno 2023;

- l'art. 1 comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, il quale consente di applicare il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, inteso come massimo ribasso sui prezzi posti a base di gara;

- l'art. 54 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., che disciplina l'istituto dell'Accordo Quadro, che consente di accorpate, per un periodo determinato, prestazioni di tipo omogeneo e ripetitivo;

Considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 51 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, l'appalto sarà costituito da un unico lotto prevedendo la conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico al fine di assicurare maggiori prospettive di economie e razionalizzazione della spesa date dall'aggregazione, un livello equivalente e omogeneo di prestazioni e standard tra i diversi edifici universitari oggetto di intervento, nonché per consentire una più efficiente ed efficace azione amministrativa nella gestione contrattuale, nel coordinamento degli interventi, laddove riconducibili ad un unico interlocutore e nei processi di controllo. L'eventuale suddivisione in lotti non è reputata vantaggiosa in quanto comporterebbe un aggravio per l'Ateneo, in termini di necessario coordinamento di più operatori economici, di maggiori adempimenti per le procedure di aggiudicazione, di esecuzione, di liquidazione delle prestazioni contrattuali con il rischio di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto, senza che a ciò corrisponda un apprezzabile aumento oggettivo della qualità delle prestazioni eventualmente affidate separatamente;

Rilevata la necessità di delegare il Dirigente dell'Area Edilizia e Sicurezza:

- alla sottoscrizione del contratto relativo all'Accordo Quadro, che verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016;

- alla sottoscrizione dei singoli contratti attuativi per l'affidamento dei singoli Appalti Specifici anche di importo superiore a Euro 150.000,00 e ad ogni altro adempimento inerente l'Accordo Quadro;

Visti i seguenti documenti di gara predisposti dall'Ufficio Gare e dall'Ufficio Sviluppo Edilizio: Disciplinare di Gara con i relativi allegati (All. A – Modello DGUE; All. B – Modello D - Domanda e Dichiarazioni integrative),

acclusi al presente decreto come Allegato C, e Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati (All. 1 – Indicazioni sulla sicurezza; All. 2 – Modello DUVRI; All. 3 – Elenco edifici; All. 4 – Modello “Rapporto contabilità”; All. 5 – Schema di Contratto Attuativo; All. 6 – Disciplinare Descrittivo Prestazionale), acclusi come Allegato D;

Richiamati:

- la delibera del Consiglio di Amministrazione del 14/02/2017, Rep. n. 64/2017, Prot. n. 57064/2017 avente ad oggetto “Semplificazioni procedurali”;
- la circolare del Direttore Generale Prot. n. 356921 del 05/10/2017 avente ad oggetto “Misure per il potenziamento dei controlli ai fini della prevenzione della corruzione e la trasparenza”;
- il Decreto del Direttore Generale Rep. n. 301/2022 – Prot. n. 14981 del 31/01/2022, avente ad oggetto “Delega attività e firma del Direttore Generale ai Dirigenti, art. 63 comma 3 del Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità – modifica soglia di spesa”, come aggiornato dal Decreto del Direttore Generale Rep. n. 256/2023 – Prot. n. 13476 del 26/01/2023, avente ad oggetto “Assegnazione Budget 2023 alle Strutture Dirigenziali e soglia di spesa determinazioni dirigenziali”;
- gli artt. 20 e 66 dello Statuto dell'Università degli Studi di Padova;

Visti:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e, in particolare, gli artt. 63 relativo alla procedura negoziata senza bando e 54 che disciplina l'istituto dell'Accordo Quadro;
- il D.L. n. 76/2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito in L. n. 120/2020;
- il D.L. n. 77/2021 “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, convertito in L. n. 108/2021;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 e s.m.i. per gli articoli in vigore;

Preso atto che la struttura proponente ha accertato la conformità del provvedimento alla legislazione vigente e ai Regolamenti di Ateneo;

DECRETA

1. di approvare la documentazione relativa alla procedura di indagine di mercato già espletata dall'Università, costituita dall'Avviso pubblico e dai suoi allegati (All. 1 – Domanda di partecipazione, All. 2 – Elenco Edifici, All. 3 – Istruzioni Portale Appalti) nonché il Verbale Rep. n. 778/2023 – Prot. n. 74047 del 02/05/2023, allegati al presente decreto rispettivamente come Allegati A e B;
2. di autorizzare l'avvio della procedura negoziata telematica senza bando, di cui all'art. 63 del D. Lgs. 50/2016, con invito dei 15 operatori economici sorteggiati a sistema a valle dell'indagine di mercato, per la conclusione di un Accordo Quadro quadriennale con un unico operatore economico per l'affidamento di interventi di manutenzione straordinaria di immobili nelle disponibilità dell'Università degli Studi di Padova (denominato AQOG1OG11E2), per un importo pari ad Euro 4.570.000,00 (quattromilionicinquecentosettantamila/00), a cui sommare oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a Euro 160.000,00 (centosessantamila/00), IVA di legge al 10% pari a Euro 473.000,00 (quattrocentosettantatremila/00), incentivo per funzioni tecniche di cui art. 113 del D. Lgs. 50/2016 pari a Euro 94.600,00 (novantaquattromilaseicento/00), per un totale di Euro 5.297.600,00 (cinquemilioniduecentonovantasettemilaseicento/00) e contributo ANAC pari a Euro 660,00 (seicentosessanta/00), con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, inteso come massimo ribasso sui prezzi posti a base di gara;
3. di autorizzare la spesa complessiva dell'Accordo Quadro pari a Euro 5.297.600,00 (cinquemilioniduecentonovantasettemilaseicento/00), la quale troverà copertura alle seguenti voci di costo A.10.10.20.60.10.10 “Immobilizzazioni materiali in corso”, A.10.10.10.40.10.10 “Immobilizzazioni immateriali in corso”, A.30.10.20.45.10.10 “Manutenzione ordinaria locali ed aree” e A.30.10.20.45.10.20 “Manutenzione ordinaria e riparazioni impianti”, UA.A.AC.060 – Area Edilizia e Sicurezza e la spesa per

il contributo A.N.A.C. pari ad Euro 660,00 (seicentosessanta/00) che graverà sulla voce di costo A.30.10.50.10.10.90 "Altri tributi", UA.A.AC.070.040 – Ufficio Gare;

4. di delegare il Dirigente dell'Area Edilizia e Sicurezza alla sottoscrizione del contratto relativo all'Accordo Quadro, che verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016, nonché alla sottoscrizione dei singoli contratti attuativi per l'affidamento dei singoli Appalti Specifici, anche di importo superiore a Euro 150.000,00 e ad ogni altro adempimento inerente l'Accordo Quadro;
5. di approvare i seguenti documenti di gara predisposti dall'Ufficio Gare e dall'Ufficio Sviluppo Edilizio: Disciplinare di Gara con i relativi allegati (All. A – Modello DGUE; All. B – Modello D - Domanda e Dichiarazioni integrative) acclusi al presente decreto come Allegato C, e Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati (All. 1 – Indicazioni sulla sicurezza; All. 2 – Modello DUVRI; All. 3 – Elenco edifici; All. 4 – Modello "Rapporto contabilità"; All. 5 – Schema di Contratto Attuativo; All. 6 – Disciplinare Descrittivo Prestazionale), acclusi come Allegato D;
6. di incaricare l'Ufficio Gare dell'esecuzione del presente provvedimento, che verrà registrato nel Repertorio generale dei Decreti.

Padova, data di registrazione

Il Direttore Generale
Ing. Alberto Scuttari
(Firmato digitalmente ai sensi del d. lgs. 82/2005)

Il Direttore dell'Ufficio Gare Dott. Mirco Maccarone	Il Dirigente dell'Area Avv. Nicola De Conti
---	--