

AMMINISTRAZIONE CENTRALE  
AREA PATRIMONIO, APPROVVIGIONAMENTI E  
LOGISTICA  
UFFICIO GARE



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI PADOVA

**OGGETTO:** Gara telematica a procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro quadriennale con un unico operatore economico per l'affidamento di interventi di manutenzione straordinaria di immobili nelle disponibilità dell'Università degli Studi di Padova soggetti anche a tutela ai sensi del codice per i beni culturali D.Lgs. 42/2004 (AQOG11OG2E1).

**Decreto:**

- a contrarre ex art. 17, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;
- di approvazione degli atti di gara.

IL DIRETTORE GENERALE

**Premesso** che l'Ateneo dispone di molteplici edifici di proprietà o in concessione, soggetti anche a tutela ai sensi del codice per i beni culturali D.Lgs. 42/2004, per i quali si ravvisa la necessità di procedere ad interventi di manutenzione straordinaria per assicurarne la piena efficienza impiantistica ed edilizia (interventi riconducibili alle categorie SOA OG11 e OG2) e garantirne la migliore fruibilità per le attività della didattica e della ricerca;

**Preso atto** che l'Ateneo non dispone di personale ed attrezzature idonee per l'esecuzione di tali interventi e, pertanto, si rende necessario attivare nuove procedure di scelta del contraente che consentano di fronteggiare le molteplici necessità di intervento;

**Rilevato** che l'espletamento di singole procedure di gara per ognuno degli interventi edilizi di cui sopra, comporterebbe un rilevante impiego di risorse umane, economiche e strumentali, mentre la razionalizzazione di tali procedure mediante il ricorso allo strumento dell'accordo quadro consente una più celere esecuzione dei predetti interventi, riducendo sia le tempistiche, sia i costi derivanti dall'espletamento reiterato di gare similari;

**Premesso** che:

- il Consiglio di Amministrazione del 19/12/2023, con delibera Rep. n. 353/2023 - Prot. n. 257127, ha approvato il Piano triennale 2024-2026, declinato nello Strumento di Programmazione degli investimenti edilizi, autorizzando l'avvio di un Accordo Quadro interventi di manutenzione straordinaria edile ed impiantistica, anche su edifici vincolati, riconducibili alle categorie omogenee SOA OG11 e OG2, per un importo complessivo pari a Euro 5.500.000,00, relativo agli edifici, attualmente nelle disponibilità dell'Ateneo come elencati nell'Allegato 3 al Capitolato Speciale d'Appalto – Elenco Edifici – o ad eventuali ulteriori acquisizioni che intervengano nel corso del quadriennio;
- con Decreto del Dirigente dell'Area Edilizia e Sicurezza Rep. n. 2718/2024 Prot. n. 117454 del 08/07/2024 è stato nominato RUP della presente procedura l'arch. Antonella Parisen Toldin, afferente all'Ufficio Sviluppo Edilizio;

**Visto** il quadro economico dell'affidamento degli interventi per un importo complessivo di Euro 5.500.000,00, comprensivo di oneri per la sicurezza e iva a norma di legge, come di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO		
A	IMPORTO LAVORI DELL'ACCORDO QUADRO	
A.1	Lavori soggetti a ribasso (inclusa manodopera)	€ 4.570.000,00
A.2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 160.000,00
	TOTALE IMPORTO LAVORI DELL'ACCORDO QUADRO	€ 4.730.000,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B.1	Imprevisti, arrotondamenti e Fondo Salva Opere	€ 184.000,00
B.2	IVA 10% su lavori e imprevisti (su A.1-A.2 e B.1)	€ 491.400,00

	Fondo incentivante (FUIT)	
	- quota da ripartire tra il personale coinvolto (art. 8, comma 6, lett. a del Regolamento di Ateneo)	€ 75.680,00
B.3	- quota destinata ad attività di formazione e innovazione (art. 8, comma 6, lett. b del Regolamento di Ateneo)	€ 18.920,00
	<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b>	<b>€ 770.000,00</b>
<b>A+B</b>	<b>TOTALE</b>	<b>€ 5.500.000,00</b>
L'incidenza della manodopera è stimata pari al 36% di A.1		€ 1.702.800,00

**Accertato** che:

–la spesa complessiva di Euro 5.500.000,00 trova copertura su progetti diversi del Piano Triennale degli Investimenti alle voci A.10.10.20.60.10.10 “Immobilizzazioni materiali in corso”, A.10.10.10.40.10.10 “Immobilizzazioni immateriali in corso”, A.30.10.20.45.10.10 “Manutenzione ordinaria locali ed aree” e A.30.10.20.45.10.20 “Manutenzione ordinaria e riparazioni impianti”, UA.A.AC.060 – Area Edilizia e Sicurezza;

–la spesa relativa al contributo A.N.A.C., pari a Euro 660,00, in applicazione della Delibera n. 610 del 19 dicembre 2023, troverà copertura alla voce di costo A.30.10.50.10.10.90 “Altri tributi”, UA.A.AC.070.040 – Ufficio Gare;

**Accertato** che l'appalto ricade nell'ambito di applicazione del decreto interministeriale 12 novembre 2019, n. 144 denominato “Regolamento recante la definizione dei criteri di assegnazione delle risorse e delle modalità operative del «Fondo salva opere»”, pertanto in fase di aggiudicazione la stazione appaltante procederà a destinare un contributo pari allo 0,5% dell'importo del ribasso d'asta offerto dall'aggiudicatario al Fondo predetto;

**Verificato** che:

–ai sensi dell'art. 9 del “Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per incentivare le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., dell'Università degli studi di Padova, nell'ambito degli appalti di lavori, servizi e forniture”, emanato con Decreto del Rettore Rep. n. 3308/2020 – Prot. n. 416273 del 7/10/2020 e aggiornato con decreto della Rettrice Rep. n. 2241/2023 – Prot. n. 90888 del 26/05/2023, le somme destinate agli incentivi confluiscono nel Fondo Unico degli incentivi tecnici (FUIT);

–gli interventi che saranno gestiti mediante il presente Accordo Quadro non sono determinabili, né quanto alla tipologia, né all'importo, e pertanto si ritiene opportuno quantificare le somme destinate agli incentivi nella misura massima, assumendo che tutti gli appalti specifici siano di importo inferiore a Euro 1.000.000,00;

–ai sensi dell'art. 8, comma 6, lett. a) del Regolamento, l'80% dell'importo del Fondo così determinato, pari a Euro 75.680,00, è assegnato al Responsabile che provvede alla ripartizione tra il personale coinvolto;

–ai sensi della lett. b) della medesima disposizione, il restante 20% del Fondo, pari a Euro 18.920,00, è destinato ad attività di formazione e innovazione e non è ripartibile tra il personale;

**Richiamato** l'art. 17, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Visto** l'art. 50, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 36/2023, che prevede l'esperimento della procedura negoziata senza bando previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di Euro e fino alle soglie di cui all'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del Libro II del decreto citato;

**Ravvisata** comunque l'opportunità:

–di espletare una procedura aperta telematica, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto idonea a garantire la massima partecipazione da parte delle imprese e un'offerta maggiormente competitiva;

–di riservarsi la facoltà di esaminare le offerte economiche, prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;

–di applicare il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, inteso come massimo ribasso sui prezzi posti a base di gara, con corrispettivo a misura;

–ai sensi e per gli effetti dell'art. 58, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, di strutturare l'appalto in un unico lotto prevedendo la conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, che consente di accorpate, per un periodo determinato, prestazioni di tipo affine e ripetitivo, al fine di assicurare maggiori prospettive di economie e razionalizzazione della spesa date dall'aggregazione, un livello equivalente e omogeneo di prestazioni e standard tra i diversi edifici universitari oggetto di intervento, nonché per consentire una più efficiente ed efficace azione amministrativa nella gestione contrattuale, nel coordinamento degli interventi, laddove riconducibili ad un unico interlocutore e nei processi di controllo. L'eventuale suddivisione in lotti non è reputata vantaggiosa in quanto comporterebbe un aggravio per l'Ateneo, in termini di necessario coordinamento di più operatori economici, di maggiori adempimenti per le procedure di aggiudicazione, di esecuzione, di liquidazione delle prestazioni contrattuali con il rischio di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto, senza che a ciò corrisponda un apprezzabile aumento oggettivo della qualità delle prestazioni eventualmente affidate separatamente;

–ai sensi dell'art. 53, commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 36/2023, di richiedere, a pena di esclusione per la partecipazione alla procedura, che il concorrente sia in possesso di apposita garanzia provvisoria nella misura pari al 1% del valore complessivo della procedura fissato a base di gara, in ragione della specificità delle lavorazioni e dell'importo dell'Accordo Quadro prossimo alla soglia di rilevanza comunitaria;

**Preso atto che** il contratto relativo all'Accordo Quadro sarà stipulato in modalità elettronica e in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico, ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023;

**Visti** i seguenti documenti di gara predisposti dall'Ufficio Gare e dall'Ufficio Sviluppo Edilizio: Disciplinare di Gara e relativo allegato (All. A – Modello D – Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative), acclusi al presente decreto come Allegato A, e Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati (All. 1 – Indicazioni sulla sicurezza; All. 2 – Modello DUVRI; All. 3 – Elenco edifici; All. 4 – Modello "Rapporto contabilità"; All. 5 – Schema di Contratto Attuativo; All. 6 – Disciplinare Descrittivo Prestazionale), acclusi come Allegato B;

**Richiamati:**

–la delibera del Consiglio di Amministrazione del 14/02/2017, Rep. n. 64/2017, Prot. n. 57064/2017 avente ad oggetto "Semplificazioni procedurali";

–la circolare del Direttore Generale Prot. n. 356921 del 05/10/2017 avente ad oggetto "Misure per il potenziamento dei controlli ai fini della prevenzione della corruzione e la trasparenza";

–il Decreto del Direttore Generale Rep. n. 301/2022 – Prot. n. 14981 del 31/01/2022, avente ad oggetto "Delega attività e firma del Direttore Generale ai Dirigenti, art. 63 comma 3 del Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità – modifica soglia di spesa", come da ultimo aggiornato dal Decreto del Direttore Generale Rep. n. 701/2023 – Prot. n. 35449 del 23/02/2024, avente ad oggetto "Assegnazione Budget 2023 alle Strutture Dirigenziali e soglia di spesa determinazioni dirigenziali";

–gli artt. 20 e 66 dello Statuto dell'Università degli Studi di Padova;

**Visto** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e, in particolare, gli artt. 59 che disciplina l'istituto dell'Accordo Quadro, 71 relativo alla procedura aperta e 50, comma 4 che disciplina i criteri di aggiudicazione;

**Considerata** la necessità di dare avvio alla procedura di affidamento dell'Accordo Quadro e di approvare la relativa documentazione di gara;

**Preso atto** che la struttura proponente ha accertato la conformità del provvedimento alla legislazione vigente e ai Regolamenti di Ateneo;

**DECRETA**

1. di autorizzare l'avvio della procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per la conclusione di un Accordo Quadro quadriennale con un unico operatore economico per l'affidamento di interventi di manutenzione straordinaria di immobili nelle disponibilità dell'Università degli Studi di Padova

soggetti anche a tutela ai sensi del codice per i beni culturali D.Lgs. 42/2004 (denominato AQOG11OG2E1), per un importo pari ad Euro 4.570.000,00 (quattromilionicinquecentosettantamila/00), a cui sommare oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a Euro 160.000,00 (centosessantamila/00), IVA di legge al 10% pari a Euro 473.000,00 (quattrocentosettantatremila/00), per un totale di Euro 5.203.000,00 (cinquemilioniduecentotremila/00) e contributo ANAC pari a Euro 660,00 (seicentosessanta/00), con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, inteso come massimo ribasso sui prezzi posti a base di gara;

2. di autorizzare:

- la spesa complessiva dell'Accordo Quadro pari a Euro 5.500.000,00 (cinquemilionicinquecentomila/00), la quale troverà copertura su progetti diversi del Piano Triennale degli Investimenti alle voci di costo A.10.10.20.60.10.10 "Immobilizzazioni materiali in corso", A.10.10.10.40.10.10 "Immobilizzazioni immateriali in corso", A.30.10.20.45.10.10 "Manutenzione ordinaria locali ed aree" e A.30.10.20.45.10.20 "Manutenzione ordinaria e riparazioni impianti", UA.A.AC.060 – Area Edilizia e Sicurezza;
- la spesa per il contributo A.N.A.C. pari ad Euro 660,00 (seicentosessanta/00) che graverà sulla voce di costo A.30.10.50.10.10.90 "Altri tributi", UA.A.AC.070.040 – Ufficio Gare;

3. di accantonare l'importo di Euro 94.600,00 (novantaquattromilaseicento/00) per la costituzione del Fondo Unico degli Incentivi Tecnici (FUIT), ai sensi dell'art. 9 del *"Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per incentivare le funzioni tecniche dell'Università degli Studi di Padova"*, emanato con Decreto del Rettore Rep. n. 3308/2020 – Prot. n. 416273 del 7/10/2020 e aggiornato con Decreto della Rettrice Rep. n. 2241/2023 - Prot. n. 90888 del 26/05/2023, di cui Euro 75.680,00 (settantacinquemilaseicentottanta/00), pari all'80% dell'importo accantonato, da ripartire tra il personale coinvolto, ai sensi dell'art. 8, comma 6, lett. a) del Regolamento stesso, ed Euro 18.920,00 (diciottomilanovecentoventi/00), pari al 20% dell'importo accantonato, da destinare ad attività di formazione e innovazione, ai sensi dell'art. 8, comma 6, lett. b) del predetto Regolamento;
4. di approvare i seguenti documenti di gara predisposti dall'Ufficio Gare e dall'Ufficio Sviluppo Edilizio: Disciplinare di Gara e relativo allegato (All. A – Modello D - Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative) acclusi al presente decreto come Allegato A, e Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati (All. 1 – Indicazioni sulla sicurezza; All. 2 – Modello DUVRI; All. 3 – Elenco edifici; All. 4 – Modello "Rapporto contabilità"; All. 5 – Schema di Contratto Attuativo; All. 6 – Disciplinare Descrittivo Prestazionale), acclusi come Allegato B;
5. di incaricare l'Ufficio Gare dell'esecuzione del presente provvedimento, che verrà registrato nel Repertorio generale dei Decreti.

Padova, data di registrazione

Il Direttore Generale  
Ing. Alberto Scuttari  
(Firmato digitalmente ai sensi del d. lgs. 82/2005)

Il Direttore dell'Ufficio Gare Dott. Mirco Maccarone	Il Dirigente dell'Area Avv. Nicola De Conti
---	--