

AMMINISTRAZIONE CENTRALE
AREA PATRIMONIO, APPROVVIGIONAMENTI E
LOGISTICA
UFFICIO GARE



**UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA**

OGGETTO: Procedura aperta telematica per la conclusione di un accordo quadro quadriennale con un unico operatore per lo svolgimento del servizio di verifica progetti ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023 e supporto al RUP per la validazione.

Decreto:

- a contrarre ex art. 17, comma 1 del D.Lgs. 36/2023,
- di approvazione degli atti di gara.

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- il Consiglio di Amministrazione del 17/12/2024, con delibera Rep. n. 417/2024 - Prot. n. 238485/2024, ha approvato il Programma triennale dei lavori pubblici 2025-2027 che prevede l'esecuzione di molteplici opere la cui progettazione è in fase di elaborazione, o sono in corso le procedure per il suo affidamento, anche mediante appalti integrati con importo lavori sopra-soglia tra cui, a titolo esemplificativo: recupero del complesso ex Convento San Giorgio in via del Padovanino a Padova, recupero dell'ex Collegio Meneghetti a Padova, ristrutturazione del complesso Sant'Angela Merici a Padova, realizzazione del nuovo edificio per uffici e aule del Campus Agripolis a Legnaro (PD), realizzazione del nuovo centro ricerca sportivo del Campus Agripolis a Legnaro (PD);
- ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., si rende necessario procedere alla verifica degli elaborati progettuali e della loro conformità alla normativa vigente, prima della validazione e dell'inizio delle procedure di affidamento dei lavori;
- ai sensi dell'art. 34 dell'allegato I.7 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. tale verifica è effettuata per i lavori di importo pari o superiore a 20 milioni di euro, e, in caso di appalto integrato, per i lavori di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, da organismi di controllo accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020;
- le verifiche avranno ad oggetto anche opere aventi importo lavori superiore alla soglia comunitaria, la cui progettazione ed esecuzione saranno affidate mediante appalto integrato;
- con delibera approvata dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 17/12/2024, Rep. n. 415/2024 - Prot. n. 238484/2024 è stato approvato il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025-2027 ed è stata stanziata la somma di euro 800.000,00 per l'Accordo Quadro relativo ai servizi di verifica progettazione e supporto al RUP per la validazione, con il seguente codice CUI S80006480281202400680;
- con medesima delibera è stato nominato RUP dell'appalto in oggetto l'Arch. Stefano Marzaro;

Ritenuto opportuno assicurare al RUP anche l'assistenza nella fase di controllo del progetto di fattibilità tecnica ed economica o del progetto esecutivo, nonché un supporto nell'attività di validazione dei progetti, considerata la complessità delle opere progettate, derivante dall'alto contenuto tecnologico ed innovativo, o dall'interesse architettonico o in considerazione dell'importo rilevante dei lavori;

Tenuto conto che si è reso necessario aggiornare l'importo stimato per l'esecuzione delle attività oggetto d'appalto integrando l'originaria previsione di spesa, come da quadro economico sottostante, per poter ricondurre al presente affidamento i servizi tecnici previsti per i sopra elencati progetti da sviluppare, comportando un aumento complessivo della spesa pari ad euro 218.000,00;

Verificato che

- è attivo in Consip il bando del Sistema dinamico per i servizi di ingegneria e architettura;

- la Stazione Appaltante non può ricorrervi, come confermato dal servizio di supporto della Piattaforma del Ministero dell'economia e delle finanze, essendo il predetto bando destinato all'affidamento di servizi tecnici per categorie e ID di opere che non ricomprendono tutte quelle oggetto del presente appalto;

Richiamato l'art. 17, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamato l'art 41, comma 15-bis del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. che stabilisce che:

- per l'individuazione dell'importo da porre a base di gara, comprensivo dei compensi, nonché delle spese e degli oneri accessori, fissi e variabili, per gli affidamenti di servizi di ingegneria e architettura sono utilizzati i corrispettivi determinati secondo le modalità dell'allegato I.13 del medesimo Codice;

- per l'aggiudicazione dei predetti contratti le stazioni appaltanti procedono sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo prevedendo che per il 65 per cento dell'importo determinato con le modalità su indicate l'elemento relativo al prezzo assume la forma di un prezzo fisso, mentre il restante 35 per cento dell'importo da porre a base di gara può essere assoggettato a ribasso in sede di presentazione delle offerte;

- l'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica avviene secondo i metodi di calcolo di cui all'art. 2-bis dell'allegato I.13 fissando un tetto massimo per il punteggio economico, entro il limite del 30 per cento;

Accertato che in base ai suddetti conteggi, la stima del corrispettivo presunto ammonta ad euro 769.087,01, oltre contributo previdenziale CNPAIA ove dovuto e IVA a norma di legge, come da quadro economico sotto riportato che ammonta ad euro 1.018.000,00 (unmilione di ottomila/00);

QUADRO ECONOMICO		
A	IMPORTO SERVIZI DELL'ACCORDO QUADRO	Euro
A.1	Importo stimato corrispettivi	769.087,01
A.2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0
	TOTALE IMPORTO SERVIZI DELL'ACCORDO QUADRO	769.087,01
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B.1	Imprevisti, arrotondamenti e Fondo Salva Opere	53.971,17
B.2	IVA 22% su servizi e imprevisti (su A.1-A.2 e B.1)	181.072,80
	Fondo incentivante (FUIT)	
	- <i>quota da ripartire tra il personale coinvolto (art. 8, comma 6, lett. a del Regolamento di Ateneo)</i>	10.767,22
B.3	- <i>quota destinata ad attività di formazione e innovazione (art. 8, comma 6, lett. b del Regolamento di Ateneo)</i>	2.691,80
B.4	Contributo ANAC	410,00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	248.912,99
A+B	TOTALE	1.018.000,00

Considerato che:

- l'Ente ha l'interesse pubblico a garantire la massima efficienza nella gestione degli interventi afferenti al patrimonio immobiliare;

- l'espletamento di singole procedure di gara per l'affidamento delle prestazioni per ognuno degli interventi edilizi di cui sopra comporterebbe un rilevante impiego di risorse umane, economiche e strumentali, mentre la

razionalizzazione di tali procedure consente una più celere verifica dei predetti interventi, riducendo sia le tempistiche, sia i costi derivanti dall'espletamento reiterato di gare similari;

- sulla base delle esigenze di programmazione e della ricognizione dei fabbisogni effettuata, l'istituto che meglio assolve agli obiettivi di razionalizzazione sopra indicati è l'accordo quadro concluso con un solo operatore economico previsto dall'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, non essendo peraltro possibile predeterminare in modo esatto le attività che saranno oggetto di affidamento;

- in ragione delle specifiche caratteristiche del presente appalto si ritiene non possano costituire oggetto di subappalto le prestazioni principali riguardanti i servizi di verifica ai sensi dell'art. 42 del Codice (salvo che per le attività di consulenza specialistica inerenti ai settori energetico, ambientale, acustico e ad altri settori non attinenti alle discipline dell'ingegneria e dell'architettura);

Ravvisata:

- la necessità di dare avvio a una procedura telematica aperta di cui all'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, da espletarsi sulla piattaforma di approvvigionamento digitale U-buy, per la conclusione di un accordo quadro quadriennale con un unico operatore per lo svolgimento del servizio di verifica progetti ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023 e supporto al RUP per la validazione, con applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 41, comma 15-bis e 108 del D.Lgs. 36/2023;

- l'opportunità di riservarsi la facoltà di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti ai sensi dell'art. 107, comma 3 del D.Lgs. 36/2023;

- l'opportunità di strutturare l'appalto in un unico lotto ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 sia in quanto al momento non è possibile predeterminare, con ragionevole sicurezza, quali saranno le opere e i progetti per le quali verrà affidata l'attività di assistenza e/o verifica, sia per garantire omogeneità nell'esecuzione delle prestazioni, applicando standard qualitativi uniformi, ottimizzare le attività di coordinamento, semplificare in generale l'azione amministrativa e consentire maggiori prospettive di economie e razionalizzazione della spesa;

Verificato che:

- l'appalto ricade nell'ambito di applicazione del decreto interministeriale 12 novembre 2019, n. 144 denominato "Regolamento recante la definizione dei criteri di assegnazione delle risorse e delle modalità operative del «Fondo salva opere»", pertanto in fase di aggiudicazione la stazione appaltante procederà a destinare un contributo pari allo 0,5% dell'importo del ribasso d'asta offerto dall'aggiudicatario al Fondo predetto;

- ai sensi del comma 2 dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dal proprio personale specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1 del medesimo articolo;

- ad oggi è vigente il *"Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per incentivare le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., dell'Università degli studi di Padova, nell'ambito degli appalti di lavori, servizi e forniture"*, emanato con Decreto del Rettore Rep. n. 3308/2020 – Prot. n. 416273 del 7/10/2020 e aggiornato con decreto della Rettrice Rep. n. 2241/2023 – Prot. n. 90888 del 26/05/2023, e che è in corso di definizione il nuovo regolamento aggiornato al D.Lgs. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 9 del vigente regolamento le somme destinate agli incentivi confluiscono nel Fondo Unico degli incentivi tecnici (FUIT);

- è ragionevole assumere che tutti gli appalti specifici derivanti dal presente accordo quadro avranno un importo inferiore ad euro 500.000,00, pertanto si è ritenuto di quantificare le somme destinate agli incentivi nella misura massima pari al 1,75% dell'importo a base di gara, per una somma complessiva di euro 13.459,02;

- ai sensi dell'art. 8, comma 6, lett. a) del Regolamento, l'80% dell'importo del Fondo così determinato, pari a euro 10.767,22, è assegnato al Responsabile che provvede alla ripartizione tra il personale coinvolto;
- ai sensi della lett. b) della medesima disposizione, il restante 20% del Fondo, pari a euro 2.691,80, è destinato ad attività di formazione e innovazione e non è ripartibile tra il personale;

Preso atto che il contratto relativo all'accordo quadro sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico, ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023;

Visti:

- i documenti di gara predisposti dall'Ufficio Gare: Disciplinare di Gara e relativi allegati: A - Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative; B - Documento unico di gara europeo, denominato "eDGUE-IT request"; C - Determinazione dei corrispettivi; D-Tabella riepilogativa dati servizi analoghi; E-Questionario tecnico; F - Protocollo di legalità; G - Capitolato informativo standard, (All. 1); Capitolato Speciale d'Appalto (parte amministrativa) (All. 2); Schema di contratto (All. 3);
- il Capitolato Speciale d'Appalto (parte tecnica) predisposto dall'Ufficio sviluppo edilizio (All. 2);

Accertata la copertura economica per le relative quote parte dei servizi tecnici nei conti dei rispettivi progetti (PT2022A0006 Campus di Agripolis- nuove strutture polifunzionali, PT2022A0007 Campus di Agripolis- nuovo edificio per uffici e studi; PT2022A0008 Campus di Agripolis- nuovo edificio per aule; PT2025A0002 Complesso Sant'Angela Merici – Interventi Ristrutturazione edificio su via Falloppio; PT2021A0001 Recupero del complesso ex convento San Giorgio in via del Padovanino; PT2022B0005 Recupero ex collegio Meneghetti) ricompresi nel piano triennale degli investimenti edilizi 2025-2027;

Verificato che la spesa graverà per euro 1.017.590,00 alle voci di costo A.10.10.20.60.10.10 - Immobilizzazioni materiali in corso, A.10.10.10.40.10.10 - Immobilizzazioni immateriali in corso - UA.A.AC.060 – Area Edilizia e Sicurezza; per euro 410,00 (quattrocentodieci/00) di contributo ANAC alla voce di costo A.30.10.50.10.10.90 "Altri tributi", UA.A.AC.070.040 – Ufficio Gare;

Visti:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e, in particolare, gli artt. 44 relativo all'appalto integrato e 71 relativo alla procedura aperta;
- il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 recante "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36";

Richiamati:

- la delibera del Consiglio di Amministrazione del 14/02/2017, Rep. n. 64/2017, Prot. n. 57064/2017 avente ad oggetto "Semplificazioni procedurali";
- la delibera del Consiglio di Amministrazione Rep. 378/2024 prot. n. 218187 del 19/11/2024, avente come oggetto: "Definizione dei limiti di spesa del Direttore Generale, in applicazione degli articoli 57 e 70 del Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità" che al punto 1, lett. e) del decretato riconosce poteri di spesa fino a euro 221.000,00 per l'importo dell'affidamento non in programmazione;
- la circolare del Direttore Generale Prot. n. 356921 del 05/10/2017 avente ad oggetto "Misure per il potenziamento dei controlli ai fini della prevenzione della corruzione e la trasparenza";
- gli artt. 20 e 66 dello Statuto dell'Università degli Studi di Padova;

Preso atto che la struttura proponente ha accertato la conformità del provvedimento alla legislazione vigente ed ai Regolamenti di Ateneo;

DECRETA

1. di autorizzare l'avvio di una procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., da espletarsi tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale U-buy, per la conclusione di un accordo quadro quadriennale con un unico operatore per lo svolgimento del servizio di verifica progetti ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023 e supporto al RUP per la validazione, con applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 41, comma 15-bis e 108 del D.Lgs. 36/2023 per un importo a base di gara pari ad euro 769.087,01 (settecentosessantanovemilaottantasette/01), oltre contributo previdenziale CNPAIA 4% ove dovuto e IVA 22%;
2. di autorizzare la spesa complessiva dell'accordo quadro pari euro 1.018.000,00 (unmilione diciottomila/00) la quale trova copertura: per euro 1.017.590,00 alle voci di costo A.10.10.20.60.10.10 - Immobilizzazioni materiali in corso, A.10.10.10.40.10.10 - Immobilizzazioni immateriali in corso - UA.A.AC.060 – Area Edilizia e Sicurezza; per euro 410,00 (quattrocentodieci/00) di contributo ANAC alla voce di costo A.30.10.50.10.10.90 “Altri tributi”, UA.A.AC.070.040 – Ufficio Gare;
3. di accantonare l'importo di Euro 13.459,02 (tredicimilaquattrocentocinquantanove/02) per la costituzione del Fondo Unico degli Incentivi Tecnici (FUIT), ai sensi dell'art. 9 del *“Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per incentivare le funzioni tecniche dell'Università degli Studi di Padova”*, emanato con Decreto del Rettore Rep. n. 3308/2020 – Prot. n. 416273 del 7/10/2020 e aggiornato con Decreto della Rettrice Rep. n. 2241/2023 - Prot. n. 90888 del 26/05/2023, di cui euro 10.767,22 (diecimilasettecentosessantasette/22), pari all'80% dell'importo accantonato, da ripartire tra il personale coinvolto, ai sensi dell'art. 8, comma 6, lett. a) del Regolamento stesso, ed euro 2.691,80 (duemilaseicentonovantuno/80), pari al 20% dell'importo accantonato, da destinare ad attività di formazione e innovazione, ai sensi dell'art. 8, comma 6, lett. b) del predetto Regolamento;
4. di approvare la Documentazione di Gara costituita dal Disciplinare di gara e dai suoi allegati (All. 1) Capitolato Speciale d'Appalto (All. 2) e Schema di contratto (All. 3);
5. di incaricare l'Ufficio Gare dell'esecuzione del presente provvedimento, che verrà registrato nel Repertorio generale dei Decreti.

Padova, data della registrazione

Il Direttore Generale

Ing. Alberto Scuttari

Firmato digitalmente ai sensi del d. lgs. 82/2005

Il Direttore dell'Ufficio Gare Dott. Mirco Maccarone	Il Dirigente dell'Area Avv. Nicola De Conti
---	--